



Številka: 239

Datum: 18. 3. 2015

### ZAPISNIK 3. SEJE SKUPŠČINE

3. seja Skupščine Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije je bila dne 17. 3. 2015 ob 9:30 uri v dvorani Plečnik 2+3 hotela Four points by Sheraton Ljubljana - MONS, Pot za Brdom 4, Ljubljana.

#### Prisotni člani:

Onkološki inštitut Ljubljana, B Sežana, B Topolšica, BGP Kranj, B Postojna, PB Idrija, PB Ormož, PB Vojnik, PK Ljubljana, SB Brežice, SB Celje, SB Ptuj, SB Izola, SB Jesenice, SB Murska Sobota, SB Trbovlje, SB Nova Gorica, SB Novo mesto, SB Slovenj Gradec, UKC Ljubljana, UKC Maribor, URI SOČA, NIJZ, NLZOH, ZTM Ljubljana, OZG Kranj, ZD Ajdovščina, ZD Celje, ZD Črnomelj, ZD Ptuj, ZD Cerknica, ZD Gornja Radgona, ZD Grosuplje, ZD Hrastnik, ZD Idrija, ZD Ilirska Bistrica, ZD Ribnica, ZD Brežice, ZD Kočevje, ZD Koper, ZD Laško, ZD Lenart, ZD Lendava, ZD Ljubljana, ZD Sežana, ZD Vrhnika, ZD Ljutomer, ZD Medvode, ZD Metlika, ZD Murska Sobota, ZD zobozdravstveno varstvo Nova Gorica, ZD osnovno varstvo Nova Gorica, ZD Logatec, ZD Nazarje, ZD Ormož, ZD Radeče, ZD Ravne na Koroškem, ZD Slovenska Bistrica, ZD Zagorje ob Savi, ZD Trbovlje, ZD Slovenj Gradec, ZD Velenje, BGP Kranj, Skupnost zavodov osnovne zdravstvene dejavnosti celjske regije Celje, Slovenija Transplant

#### Odsotni člani:

CZBO Šentvid pri Stični, Klinika Golnik, OB Valdoltra, PB Begunje, MKZ Rakitna, Zdravstveno reševalni center Koroške, ZD Postojna, ZD Dravograd, ZD Izola, ZD Krško, ZD Trebnje, ZD za študente Univerze v Ljubljani, ZD Domžale, ZD Tolmin, ZD Kamnik, ZD Litija, ZD Ivančna Gorica, ZD Novo mesto, ZD Maribor, ZD Piran, ZD Radlje ob Dravi, ZD Sevnica, ZD Slovenske Konjice, ZD Šentjur, ZD Šmarje pri Jelšah, SŽ-Železniški ZD Ljubljana, Skupnost zdravstvenih zavodov Murska Sobota, Skupnost zavodov osnovnega zdravstva Koroške, Kirurški sanatorij Rožna dolina, Pacient d.o.o. Ljubljana, Meditrans d.o.o.

#### Ostali prisotni:

Metod Mezek, direktor Združenja, in strokovna služba Združenja, predstavniki Ministrstva za zdravje

#### Dnevni red:

1. Potrditev zapisnika 2. seje Skupščine Združenja (21. 3. 2014)
2. Imenovanje verifikacijske komisije
3. Obravnava in sprejem Poročila o delu Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije 2014
4. Obravnava in sprejem Programa dela in finančnega načrta Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije za leto 2015
5. Informacija o rezultatih poslovanja javnih zdravstvenih zavodov v poslovnem letu 2014
6. Aktualne razmere v zdravstvu – Milojka Kolar Celarc, ministrica za zdravje
7. Razno

Sejo je vodila predsednica Skupščine Mira Retelj.

Delegati so dnevni red Skupščine soglasno potrdili z predlogom spremembe dnevnega reda. Ker se je začetka Skupščine udeležila ministrica za zdravje – Milojka Kolar Celarc, je točka 6. dnevnega reda nadomestila 3. točko in vse ostale točke dnevnega reda.

#### 1. Potrditev zapisnika 2. seje Skupščine Združenja (21. 3. 2014).

Prisotni delegati niso imeli pripomb na zapisnik 2. seje Skupščine Združenja in so ga soglasno potrdili.

#### 2. Imenovanje verifikacijske komisije

Delegati so soglasno imenovali in potrdili tričlansko verifikacijsko komisijo v sestavi:

- predsednik: Rajko Vajd, ZD Medvode
- članica: Metka Petek Uhan, ZD Ptuj
- član: Boris Kmetec, SB Ptuj

Verifikacijska komisija je podala svoje poročilo o udeležbi delegatov na seji in številu glasov, ki jih imajo prisotni delegati. Ugotovljeno je bilo, da se je seje od 95 delegatov s skupaj 168 glasovi udeležilo 59 delegatov s skupaj 128 glasovi.

Na podlagi podanega poročila je bilo ugotovljeno, da je seja Skupščine sklepčna.

### **3. Aktualne razmere v zdravstvu - Milojka Kolar Celarc, ministrica za zdravje**

Ministrica je prisotnim predstavila nekatere od prioritet Ministrstva za zdravje, ki so pomembne za razvoj zdravstvene dejavnosti in bodo v bodoče vplivale tudi na izvajalce zdravstvenih storitev.

#### **a. Analiza zdravstvenega sistema**

V začetku leta je Ministrstvo za zdravje pričelo s pripravo izvedbe projekta analize zdravstvenega sistema v Sloveniji. V analizo so vključeni domači strokovnjaki z različnih področij. Poleg domačih bodo pri projektu sodelovali tudi zunanji strokovnjaki in sicer iz Svetovne zdravstvene organizacije.

V okviru projekta se bodo analizirala 4 področja in sicer:

1. viri financiranja
2. izdatki za zdravstvo
3. sistem dogovarjanja z izvajalci zdravstvenih storitev in
4. optimizacija izvedbe zdravstvenih storitev.

Vsa ta področja se dotikajo tudi izvajalce zdravstvenih storitev. Od strokovnjakov v projektu pričakujejo, da bodo v okviru analize predlagali možne spremembe in rešitve zdravstvenega sistema v smislu boljšega delovanja in uspešnejšega izvajanja zdravstvenih storitev.

Analiza zdravstvenega sistema, ki se bo predvidoma zaključila do konca novembra, bo podlaga za izvedbo ukrepov v okviru aktivnosti, ki jih bo predvidela Resolucija o nacionalnem programu zdravstvenega varstva.

#### **b. Resolucija o nacionalnem programu zdravstvenega varstva**

Resolucija bo pripravljena za javno razpravo v pomladanskih mesecih, sprejeta pa naj bi bila do konca leta. Ministrica je povabila prisotne, da se aktivno vključijo v javno razpravo s svojimi predlogi, saj bo Resolucija eden najpomembnejših dokumentov in hkrati temeljni akt za spremembo zdravstvenega sistema do leta 2025. Na osnovi usmeritev iz Resolucije bo prišlo do sprejema Zakona o zdravstvenem varstvu in zavarovanju, Zakona o poklicih v zdravstvu in drugih zakonov ter predpisov.

Resolucija bo obravnavala 3 ključne izzive:

- krepitev zdravja in preprečevanje bolezni,
- primerna zdravstvena oskrba bolnih in poškodovanih in
- uspešnost zdravstvenega sistema.

Predvidena bo krepitev primarnega zdravstva, predvsem na področju preventivnih zdravstvenih dejavnosti. Poudarek bo tudi na večji povezanosti med primarnim in sekundarnim zdravstvenim sistemom. Okrepjeno osnovno zdravstvo bo moralo prevzeti del bremena pri razbremenitvi bolnišnic. To pomeni manj napotitev in boljšo predbolnišnično obravnavo pacientov.

Med poglavitnimi cilji Resolucije je doseganje zmanjšanja števila nezdravih let življenja in finančno vzdržni zdravstveni sistem ter večja dostopnost do zdravstvenih storitev, še posebej ranljivim

skupinam. Zato bo potrebno pristopiti k gospodarnejšem delu izvajalcev zdravstvenih storitev, njihovemu povezovanju pri opravljanju storitev ter skrbi za kakovostno izvedbo zdravstvenih storitev. Pri tem Ministrstvo računa na sodelovanja Združenja in njegovih odborov.

### **c. Urgentni centri in mreža NMP**

Ministrica je povedala, da bo vseh 10 urgentnih centrov, ki so vključeni v koriščenje kohezijskih sredstev, dokončanih in opremljenih do začetka novembra 2015. Na Ministrstvu so sprejeli predlog Odbora za osnovno zdravstvo, da se v letošnjem letu vzpostavi delovanje urgentnih centrov tako, da se vanje fizično preselijo bližnje NMP enote iz zdravstvenih domov in urgentne dejavnosti iz bolnišnic. Organizacijsko timi še vedno ostanejo ločeni pod zdravstvenimi domovi in bolnicami. Združi se samo triažna dejavnost in neposreden pretok nujnih pacientov v bolnišnični del. V naslednjih letih pa se bosta, glede na kadrovske in finančne zmožnosti, oba dela združila v enotno organizacijo.

Ostali del mreže bo v prehodnem obdobju ostal nespremenjen, saj nujne medicinske pomoči ni možno ločiti od zdravstvenih domov, dokler se v njih ne vzpostavi ustrezna dežurna služba. Postopnost bo pri tem nujno potrebna, saj v tem trenutku ni niti dovolj urgentnih, niti družinskih zdravnikov, prav tako pa tudi ne zadostnih finančnih sredstev za predvideno sočasno krepitev osnovnega zdravstva.

Odveč je skrb, da se bo dejavnost NMP umaknila s terena v urgentne centre. Tudi po prehodnem obdobju 6 let, bodo ekipe v nujnih reševalnih vozilih in reanimobilih na terenu, v bližini zdravstvenih domov ali njihovih postaj. Poleg tega bodo na približno 30 lokacijah organizirani tudi satelitski urgentni centri, ki bodo v večini primerov gostovali v zdravstvenih domovih ali neposredno ob njih. V tem trenutku njihova mreža še ni povsem dokončana, bo pa tudi ta predlog dan, skupaj z Pravilnikom o NMP, v javno obravnavo.

Ne glede na dolžino prehodnega obdobja bo prišlo do sprememb tudi pri delu NMP ekip v okviru zdravstvenih domov. Z uvedbo dispečerskih centrov, predvidoma v letu 2016, se bodo vse ekipe NMP morale odzivati na osnovi aktivacije iz dispečerskih centrov. Včasih bo potrebno intervenirati tudi na območje sosednjega zdravstvenega doma, vse v smislu čim hitrejše in učinkovitejše intervencije. Zato bo potrebno poenotiti komunikacijske sisteme in protokole.

### **d. Učinkovito delo zdravstvenih zavodov**

Ministrica je poudarila, da bodo v letu 2015 intenzivno delali na tem, da se izboljša delovanje zdravstvenih zavodov. Prva skrb Ministrstva je izboljšanje likvidnosti bolnic, saj ta, kot mlinski kamen, visi nad reformo zdravstvenega sistema. Najbolj kritične bodo morale močno poseči v racionalizacijo svojega poslovanja, za kar bodo morala njihova poslovodstva prevzeti polno odgovornost. Pri tem bo pomembno poslanstvo svetov zavodov, da posežejo tudi po predlaganju zamenjav, če poslovodstva ne bodo kos nalogi.

Po predstavitvi je sledila kratka razprava. Metod Mezek je pozdravil predloge ministrice in izpostavil vprašanje, kdaj bo sprejet Splošni dogovor za pogodbeno leto 2015. Ministrica je dejala, da so aktivnosti za pripravo splošnega dogovora v zaključni fazi. Trenutno potekajo pogovori z Zavodom za zdravstveno zavarovanje o rebalansu proračuna zavoda.

Robert Cugelj je izpostavil pomembno vejo zdravstva, ki se mu v Resoluciji o nacionalnem programu zdravstvenega varstva zdi zapostavljena- in sicer področje rehabilitacije. Ministrico je opozoril, da to področje vključijo in obravnavajo enakovredno ostalim vejam.

## **4. Obravnava in sprejem Poročila o delu Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije 2014**

Direktor Združenja Metod Mezek je delegatom Skupščine predstavil Poročilo o delu Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije za leto 2014, ki ga je predhodno že obravnaval in sprejel Upravni odbor na 13. seji dne 5. 3. 2015. Predstavil je delovanje vseh organov Združenja in opravljene naloge strokovne službe Združenja po posameznih področjih dela. Podana je bila tudi informacija o finančnem poslovanju Združenja v letu 2014 in sicer:

Celotni prihodki so znašali 864.391,60 EUR in so višji od planiranih prihodkov za 2,8 % ter so bili nižji od realiziranih prihodkov leta 2013 za 2,3 %. Celotni odhodki so znašali 817.562,72 EUR in so nižji od načrtovanih odhodkov za leto 2014 za 2,8 % ter nižji od celotnih odhodkov leta 2013 za 2,5 %. Razlika med prihodki in odhodki, ugotovljena po načelu nastanka poslovnega dogodka, izkazuje pozitivni poslovni izid za leto 2014 oziroma presežek prihodkov nad odhodki v višini 46.828,88 EUR. Z upoštevanjem obračunanega davka od dohodka pravnih oseb v višini 1.808,95 EUR pa znaša pozitivni poslovni izid 45.019,93 EUR. Iz navedenega je razvidno uspešno poslovanje Združenja v letu 2014, kar ima za posledico tudi uspešno realiziran program dela.

Predstavitvi je sledila kratka razprava, ki se je nanašala predvsem na:

- izplačilo  $\frac{3}{4}$  plačnih nesorazmerij,
- delitev zdravstvenih sredstev med sekundarnim in primarnim nivojem,
- vključevanje Združenja v postopke spreminjanja zdravstvene zakonodaje,
- neporavnane članarine do Združenja,
- oceno, da je bilo delo Združenja v letu 2014 dobro opravljeno.

**Sklep 1:** Delegati so soglasno potrdili Poročilo o delu Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije za leto 2014.

## **5. Obravnava in sprejem Programa dela in finančnega načrta Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije za leto 2015**

Predlog Programa dela in finančnega načrta Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije za leto 2015, ki ga je predhodno že obravnaval in sprejel Upravni odbor na 13. seji dne 5. 3. 2015, je prav tako predstavil direktor Združenja Metod Mezek. Program dela je predstavil po posameznih področjih, ki jih pokrivajo strokovne službe Združenja.

Celotni prihodki Združenja so za leto 2015 planirani v višini 873.000 EUR, kar je kar 1 % več od realizacije v preteklem letu. V celotnih prihodkih je predvidena članarina v višini 728.000 EUR, kar je za 2,9 % več od obračunane članarine za leto 2014. Vsako leto smo pri planiranju potrebnih sredstev za izvajanje programa Združenja upoštevali poslovne rezultate naših članov - javnih zdravstvenih zavodov in enako smo ravnali tudi pri načrtovanju za leto 2015. Upoštevali smo torej ugotovljeno povišanje celotnih prihodkov članov v letu 2014, ki je osnova za odmero članarine in oceno ostalih prihodkov Združenja za leto 2015. Pri planiranju prihodkov smo upoštevali tudi spremembe pri številu in organizaciji naših članov (ZZV in IVZ), saj za Združenje pomenijo izpad dela prihodkov.

Ocenjujemo, da bomo s planiranimi prihodki še kvalitetnejše izvedli sprejeti program dela Združenja v letu 2015 in izvedli tudi določena investicijska dela, ki so ostala nedokončana po vselitvi Združenja v sedanje prostore.

Predlagamo, da stopnje članarine ostanejo enake tudi v letu 2015 pri čemer pa članarina posameznega člana ne sme biti nižja od 0,3 % (2.619,00 EUR) in ne višja od 10 % vrednosti sprejetega finančnega načrta (87.300,00 EUR) oziroma načrtovanih celotnih prihodkov Združenja za leto 2015.

Program dela in finančni načrt Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije za 2015 se objavi na spletni strani Združenja.

**Sklep 2:** Delegati so soglasno sprejeli predlagani Program dela in finančni načrt Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije za leto 2015.

## **6. Informacija o rezultatih poslovanja javnih zdravstvenih zavodov v poslovnem letu 2014**

Podatke o rezultatih poslovanja javnih zdravstvenih zavodov (JZZ) v letu 2014, je predstavil direktor Združenja in temeljijo na naslednjih podarkih:

- celotni prihodki, ugotovljeni po načelu nastanka poslovnega dogodka, so bili v letu 2014 v vseh JZZ višji za 51.413.654 EUR ali za 3,1 % v primerjavi s preteklim letom. Od tega: so bili višji v bolnišnicah za 42.793.734 EUR ali za 3,6 %, v zdravstvenih domovih so bili višji za 9.736.083 EUR ali za 2,7 % in v ostalih JZZ pa so bili nižji za 1.116.163 EUR ali za 1,2 %. Realizirani odhodki vseh JZZ so v letu 2014 ostali na ravni preteklega leta,

- rezultati poslovanja JZZ v letu 2014 kažejo na bistveno uspešnejše poslovanje JZZ v primerjavi z letom 2013, saj skupen presežek prihodkov nad odhodki znaša 19.358.996 EUR in je za 359,3 % višji v primerjavi s preteklim letom. Prav tako skupna višina realizirane izgube znaša 12.244.682 EUR in je nižja za 74,2 % v primerjavi s preteklim letom,
- v letu 2014 je izkazalo izgubo 14 JZZ, v letu 2013 pa 57 JZZ (IND=24,6). Od tega: število bolnišnic z izgubo v letu 2014 je bilo 7, v letu 2013 pa jih je bilo 17 (IND=41,2); število zdravstvenih domov z izgubo v letu 2014 je bilo 6, v letu 2013 pa jih je bilo 31 (IND=19,3); število ostalih zavodov z izgubo v letu 2014 – je bil 1, v letu 2013 pa jih je bilo 9 (podatek ni primerljiv, zaradi reorganizacije ZZV in IVZ v letu 2014),
- skupen presežek oziroma pozitiven poslovni izid JZZ, po podatkih iz Bilance stanja torej na dan 31.12.2014, je znašal 66.363.935 EUR in se je povečal v primerjavi s preteklim letom za 291.568 EUR ali za 0,4 %, negativen poslovni izid oziroma nepokrita izguba JZZ pa je znašala 141.597.251 EUR in je višja za 6.033.338 EUR ali za 4,5 % v primerjavi s preteklim letom, kar kaže na navidezno uspešno poslovanje JZZ v letu 2014,
- iz podatkov o neporavnanih obveznostih na zadnji dan leta 2013 in 2014 je razvidno, da so izkazane neporavnane obveznosti vseh JZZ na dan 31. 12. 2014 v višini 98.176.008 EUR in so bile za 11.933.726 EUR ali za 13,8 % višje kot na isti dan v preteklem letu, kar potrjuje velike likvidnostne težave JZZ v letu 2014,
- stopnja odpisanosti sredstev se je v zadnjih petih letih stalno povečevala in v letu 2014 dosegla v vseh JZZ kar 58,5 %. Stopnja odpisanosti sredstev v bolnišnicah je znašala 56,7 %, v ZD-jih 62,4 % in v ostalih kar 72,5 % v letu 2014. Še slabše je stanje na področju odpisanosti opreme, saj se je stopnja odpisanosti opreme v zadnjih petih letih prav tako povečevala in v letu 2014 dosegla v vseh JZZ kar 83,4 %. Stopnja odpisanosti sredstev v bolnišnicah je v letu 2014 znašala 83,3 % , v ZD-jih 82,8 % in v ostalih kar 87,3 %.

Člani so v razpravi izpostavili, da Združenje apelira na Ministrstvo za zdravje, da Vlada RS čimprej sprejme Splošni dogovor za pogodbeno leto 2015, ker je le –to podlaga za pripravo finančni načrtov zavodov. Izpostavili so tudi problematiko kadrovanja v okviru politike ZUJF-a in ZIPRS-a, ki jo je potrebno spremeniti (1% znižanja števila zaposlenih v vseh družbenih dejavnostih je neživiljenjsko in neizvedljivo). Izpostavili so tudi nujnost angažiranja Združenja pri pripravi pravilnikov in ostale zakonodaje.

**Sklep 4:** Delegati Skupščine so sprejeli informacijo o rezultatih poslovanja javnih zdravstvenih zavodov v letu 2014. Podrobne rezultate poslovanja se objavi v Novisu.

## 7. Razno

Pod to točko ni bilo razprave.

Zapisala:  
Maja Zdolšek

Predsednica Skupščine  
Združenja zdravstvenih  
zavodov Slovenije:  
Mira Retelj, univ. dipl. org.