

**UPORABNA VREDNOST PODATKOV
IZ SKUPNE BAZE CEN Z VIDIKA ANALITIKE
ZA POTREBE JAVNEGA NAROČANJA**



Barbara Slak Turk

ANALITIKA CEN V SPLOŠNI BOLNIŠNICI NOVO MESTO PRED POSTAVITVIJO SKUPNE BAZE CEN

- ❑ Direktni kontakt z nabavnimi službami slovenskih bolnišnic
- ❑ Pridobivanje podatkov o cenah minimalno od dveh, treh primerljivih bolnišnic za istovrstno blago ali storitve v obliki xls preglednic...
- ❑ Analiza prejetih podatkov
- ❑ Odločanje

ANALITIKA CEN PO VZPOSTAVITVI SKUPNE BAZE CEN

- ❑ Podatke pridobimo neposredno iz skupne baze cen
- ❑ Analiza podatkov
- ❑ Odločanje

PRIMER ANALIZE CEN

Dve različni analizi cen:

1. Primerjava doseženih cen z lastnimi cenami za istovrstno blago / storitev iz preteklega enoletnega obdobja.
 - Ta primerjava nam pokaže ali se bodo prihodnji stroški na nekem področju gibali v okviru planiranih stroškov

PRIMER ANALIZE CEN

2. Primerjava z aktualnimi cenami drugih bolnišnic za enako blago (blago z enako kataložsko številko), s pomočjo skupne baze cen.
 - Ta primerjava nam pokaže, ali so naše dosežene cene ugodne oz. vsaj primerljive s povprečnimi cenami v bazi oz. so morebiti previsoke glede na cene ostalih slovenskih bolnišnic, ki nabavljajo podobne količine enakega blaga (v kolikor ne gre za zdravila, medicinske pripomočke ali medicinsko potrošni material oz. gre za naročila storitev, zaradi česar cen ni v skupni bazi cen, zaprosimo za podatke neposredno nabavne službe bolnišnic).

PRIMER ANALIZE NA OSNOVI LASTNIH PODATKOV IN NA OSNOVI PODATKOV IZ SKUPNE BAZE CEN

- ▶ Analiza cen in količin glede na predhodno obdobje
 - ▶ (naročilo št.: I6-I8/17 ORTOPEDSKE ENDOPROTEZE)

Zip št.	Naziv blaga	EM	Količina	Naziv dobavitelja	Stopnja DDV	Cena brez DDV	Cena z DDV	Vrednost brez DDV	Vrednost z DDV	Pozicija je c	Ponudnik/naziv blaga	Klasifikacijska številka	Cena z DDV (30.10.2016)	razlika z staro ceno (če je višja)	razlika (razlika)	cena z DDV iz baze najugodnejše	razlika baz-nove cene (če je višja)	vrednost razlike	
	Kolik DEBELO brezcentrimtro druz 1 konstanta mega k rna polnosta in dila s pattern, velikost 1-14			METALKA MEDA, D.O.O.	9,5%	542.8000	594.1221	5.136.7000	5.911.9760	Martiny	CEB (centr. velikost od 0-12) s konstantno/velikostno brezcentrimtro, s pattern	56.20.0008SC 56.20.0101SC 56.20.0102SC 56.20.0103SC 56.20.0104SC 56.20.0105SC 56.20.0106SC 56.20.0107SC 56.20.0108SC 56.20.0109SC 56.20.0110SC 56.20.0111SC 56.20.0112SC 56.20.1002SC 56.20.1003SC 56.20.1004SC 56.20.1005SC 56.20.1006SC 56.20.1007SC 56.20.1008SC 56.20.1009SC 56.20.1102SC 56.20.1103SC	1228.685	635.5599	9533.3965	550,12	OB VALOOLTR	44.0051	660,0765
	Kolik GLAVA k ovska, velikosti 2 premisa 23, 22, 30 in 40 mm; velikost 5-KOL			METALKA MEDA, D.O.O.	9,5%	235.0000	257,3200	2.115.0000	2.315,9200	Martiny	Glavica (S/M/L/X) s 0,602/06mm, s rama no. k ovska, vel 12/14, s rama 5-K	54.48.0010 54.48.0011 54.48.0012 54.48.0110 54.48.0111 54.48.0112 54.48.0113 54.48.0210 54.48.0211 54.48.0212 54.48.0213 54.48.0214	178,615	221.1900	1990,71	284,7	OB VALOOLTR	27.3750	246,375
	Kolik GLAVA k ovska, velikosti 3 premisa 22, 20, 32 in 36 mm; velikost 5-KOL			METALKA MEDA, D.O.O.	9,5%	191.4400	199,8768	191.4400	199,8768	Martiny	Glavica k ovska (S/M/L/X) s 0,203/02/06mm; vel 12/14, s rama 5-K	2.30.0111, 2.30.0112, 2.30.0113, 2.30.0114, 2.30.021, 2.30.022, 2.30.023, 2.30.024, 2.34.0095, 2.34.0097, 2.34.0098, 2.34.0099, 2.34.0099	301,125	102,4482	102,4482	-	#/REDN	#/REDN	
	Kolik POMOČNA k ovska s samopreza 4 raba;na; velikosti premisa pomočnice velik 37-72 mm			METALKA MEDA, D.O.O.	9,5%	412.8000	451.7832	412.8000	451,7832	Martiny	Prezra. Pomočnik (pomocna) s rama; pomočna rama	52.34.0094 52.34.0095 52.34.0096 52.34.0097 52.34.0098 52.34.0099 52.34.1004 52.34.1007 52.34.1008 52.34.1009 52.34.1010 52.34.1011 52.34.1012 52.34.1013 52.34.1014 52.34.1015 52.34.1016 52.34.1017 52.34.1018 52.34.1019 52.34.1020 52.34.1021 52.34.1028	106,905	55,2310	55,2310	-	#/REDN	#/REDN	

Rezultati analize

Primerjava cen s cenami SBNM iz preteklega enoletnega obdobja je pokazala naslednje:

- *primerjave narejene za 213 razpisanih vrst blaga*
- *za 75 artiklov primerjave nismo našli – novo razpisano blago (3 letna vrednost novo razpisanih vrst blaga znaša 507.534,04 EUR z DDV)*
- *26 artiklom se je cena glede na predhodno obdobje znižala (vrednost razlike za obdobje 3 let zaradi nižjih cen 53.412,68 EUR)*
- *8 artiklom se je cena zvišala (vrednost razlike za obdobje 3 let zaradi višjih cen: 661,32 EUR)*
- *104 artiklov ima glede na predhodno obdobje popolnoma enako ceno*

Rezultati analize

Primerjava cen s cenami iz baze je pokazala naslednje:

- *primerjave narejene za 213 artiklov*
- *za 97 artiklov primerjave nismo našli*
- *43 artiklov ima nižje cene od najnižjih cen v bazi JZZ, vrednost razlike zaradi nižjih cen bi v 3 letnem obdobju znašala 225.916,67 EUR*
- *46 artiklov ima višje cene od najnižje cene v bazi JZZ, vrednost razlike zaradi višjih cen bi v 3 letnem obdobju znašala 161.331,15 EUR*
- *Izmed teh 46 artiklov je 24 artiklov (z vrednostjo razlike za dobo 3 let: 137.638,97 €) najnižjih pri OB Valdoltra, ki ima v teku nov postopek, ki še ni zaključen)*
- *2 artikla, kjer je iz baze evidentna bistveno nižja cena, dosežena v SBNM – vrednost razlike zaradi višje cene teh dveh artiklov za dobo 3 let je 23.219,20 EUR – ponudnika smo pozvali k obrazložitvi razlike oz. k znižanju cene.*
- *Preostali artikli, imajo nizko vrednost razlike zaradi višje cene - na triletnem nivoju zgolj 927,00 EUR*
- *27 artiklov ima popolnoma enako ceno kot je najnižja cena v bazi JZZ*

Zaprosila ponudnikom za znižanje cene

V kolikor katerakoli primerjava pokaže, da dosežene cene niso ugodne, zaprosimo sicer že tako najugodnejše ponudnike po merilu iz razpisne dokumentacije nekega javnega naročila za dodatno znižanje cen, pri čemer jih predhodno seznanimo z rezultati naše analize cen.

Zaprosila ponudnikom za znižanje cene

► Primer zaprosila za znižanje cene:

“Spoštovani!

Dne 13.06.2017 je bilo javno odpiranje ponudb za oddajo naročila na podlagi sklenjenega okvirnega sporazuma št. 16-04/14 za 4. obdobje. Naročnik je v fazi analize in pregleda prejetih ponudb pred izdajo odločitve o izboru, izvedel tudi primerjalno analizo med ponudbenimi cenami za 4. obdobje in cenami za predmetne storitve v 6 drugih slovenskih bolnišnicah.

Ugotovljeno je bilo, da pri naslednjih storitvah, vaše cene močno odstopajo od cen iz preteklega obdobja in tudi cen, ki jih dosegajo druge bolnišnice po Sloveniji:

Oznaka sklopa	Oznaka podsklopa	Zap. št.	Naziv storitve	EM	Zap. št. obd.	Naziv dobavitelja	Cena brez DDV	1 letna vrednost z DDV	Proizvajalec	DRUGE BOLNIŠNICE
IV.	1.	2	Opadna papirna in kartonska embalaža kl. št. 15 01 01 -odvoz	odvoz	4	Dinos. d.d.	35,0000	2.220.4000	Ekoplus	30,00 EUR brez DDV/odvoz
IV.	2.	2	Opadna plastična embalaža kl. št. 15 01 02 - odvoz	odvoz	4	Dinos. d.d.	35,0000	2.220.4000	Ekoplus	30,00 EUR brez DDV/odvoz
IV.	3.	2	Opadna steklena embalaža kl. št. 15 01 07 - odvoz	odvoz	4	Dinos. d.d.	35,0000	5.12.4000	Ekoplus	30,00 EUR brez DDV/odvoz

Glede na navedeno vas pozivamo k znižanju ponudbenih cen za zgoraj navedene storitve na raven, ki bo primerljiva z ravnijo cen, ki jih za istovrstne storitve plačujejo druge slovenske bolnišnice....“

Primer obrazca “ OBRAZLOŽITEV PODPISA ODLOČITVE NAROČNIKA“



Nabavna služba

Datum: 12.09.2017

OBRAZLOŽITEV PREDLOGA PODPISA ODLOČITVE

Predmet : REAGENTI ZA INVITRO DIAGNOSTIKO

a) Analiza predhodnega javnega naročila

Št. JN: 16-20/15_2 obd

Trajanje javnega naročila : 1 leto

Ocenjena vrednost brez DDV: 850.000,00 EUR brez DDV

Vrednost pogodb brez DDV: 701.090,43 EUR brez DDV oz.784.158,81 EUR z DDV

Realizirana vrednost 1.1.2016 do 31.12.2016: 1.023.306,72 EUR z DDV

b) Analiza za novo javno naročilo

Št. JN: 16-19/17

Trajanje javnega naročila: 3 leta

Ocenjena vrednost brez DDV: 2.500.000,00 EUR brez DDV za 3 leta (834.000,00 EUR brez DDV/leto)

Vrednost izbranih ponudb po razpisu brez DDV: 2.400.155,64 EUR z DDV za 3 leta oz. 800.051,88 EUR z DDV/leto

OPOMBE:

Cene so večinoma enake oz. nižje kot v preteklem obdobju, zato tudi nižje vrednosti izbranih ponudb (za 1 in za 3 leta) na nivoju celotnega predmeta. Pri posameznih sklopih so primerjalno gledano na pretekli razpis letne vrednosti višje večinoma zaradi večjih razpisanih količin (št. opravljenih preiskav laboratorija se veča) in novo razpisanih vrst blaga. Podrobna analiza ponudbenih cen na nivoju posameznih sklopov je v prilogi.

IZIVI S KATERIMI SE KOT UPORABNIK SOOČAMO PRI DELU S SKUPNO BAZO CEN

- ❑ Možnost iskanja samo po 1 artikel naenkrat
- ❑ Podatki v bazi niso v zadostni meri grupirani in šifrirani z nadšiframi, ki bi združevala v smiselne skupine in artikle enake kakovosti za isti namen.
- ❑ Anomalije podatkov (npr. cena 0,00EUR, izjemno nizke cene,...)
- ❑ Baza ne omogoča izvoza podatkov v npr. Excel, ..itd

PRAVNA PODLAGA

- ❑ Trenutno ni pravne podlage za uporabo podatkov
- ❑ Naročniki ne morejo upoštevati doseženih cen ostalih naročnikov bolnišnic pri izračunu ocenjenih vrednosti naročil za sukcesivne nabave
- ❑ Naročniki v razpisno dokumentacijo zaenkrat še ne morejo zakonito vključiti določbo za izločitev ponudbe kot nedopustne
- ❑ Naročniki ne morejo nadaljevati oz. uporabiti formalnega postopka s pogajanjem.
- ❑ Naročniki sicer lahko uporabijo termin najvišjih dovoljenih cen (v nadaljevanju: NDC) v razpisni dokumentaciji in določbo, da bodo ponudbe, ki bodo presegale NDC izločali, vendar morajo objavljene NDC izhajati iz sfere naročnika – torej morajo biti v povezavi s finančnim načrtom in zagotovljenimi sredstvi.

PRAKSA SBNM

Tako pri nas npr. ob odpiranju konkurence na podlagi predhodno sklenjenega okvirnega sporazuma, v Povabilu k oddaji ponudbe za novo obdobje ponudnikom kot prilogo podamo preglednico s trenutno veljavnimi cenami, v samo povabilo pa vključimo določbo:

- ▶ *“Naročnik prosi vse stranke okvirnega sporazuma, da v svojih ponudbah za zdravila podajo končne cene z upoštevanimi popusti, ki bodo primerljive z nabavnimi cenami enakih zdravil v drugih slovenskih bolnišnicah, oz. bodo enake ali nižje od najnižjih cen zdravil navedenih v aplikaciji Skupna baza cen, ki jo je izdelalo Združenje zdravstvenih zavodov Slovenije.*
- ▶ *Iz finančnega načrta naročnika za leto 2017 izhaja, da ima naročnik na voljo zagotovljena sredstva za področje predmeta javnega naročila - Zdravila zgolj v vrednosti razpisanih količin blaga, ki jih je določil na osnovi porabe zdravil in doseženih cen z upoštevanim popustom v preteklem obdobju. V primeru, da bi najugodnejše ponudbe posameznih zdravil za 7. obdobje (na osnovi meril iz razpisne dokumentacije) presegale cene izbranih ponudb z upoštevanim popustom v predhodnem obdobju, si naročnik pridržuje pravico, da v kolikor ne bi uspel zagotoviti sredstev, naročila za te vrste blaga ne odda.*
- ▶ *Glede na navedeno, naročnik apelira na ponudnike, da ponudijo cene z upoštevanim popustom, ki bodo enake ali nižje od izbranih cen z upoštevanim popustom v predhodnem obdobju...“*

PRIPOROČILA ZA POVEČANJE VELJAVE SKUPNE BAZE CEN IN S TEM UPORABNOSTI ZA UPORABNIKE

- ❑ Uvedbo zakonske podlage za uporabo podatkov skupne baze cen – umestitev v javno naročniško zakonodajo
- ❑ Dodatno šifriranje blaga z namenom združevanja v skupine izdelkov z istimi značilnostmi kot npr. po glavnih skupinah medicinsko potrošnega blaga
- ❑ Možnost izvoza podatkov v druge uporabniške programe

ZAKLJUČEK

Naročniki smo s skupno bazo cen vsekakor veliko pridobili, imamo zbrane vse podatke na enem mestu, ki so nam dostopni v vsakem trenutku. Vedno pa obstaja prostor za izboljšave, tako tudi na tem področju. Ker gre za naše podatke, torej podatke zavodov, ki v bazo podatke sporočamo, bo verjetno za "rast" baze potrebno tudi večje sodelovanje med upravljalci baze podatkov in posameznimi uporabniki - naročniki, ki je sedaj omejeno na zgolj obdobjno pošiljanje podatkov. Potrebno bo tudi apelirati na zakonodajalca, da v Zakonu o javnem naročanju nekako vpelje pravno podlago za uporabo skupne baze cen.

Hvala za pozornost!