



Republika Slovenija

Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil

Posvet o javnem naročanju: Pomembnejše odločitve DKOM

Borut Smrdel

Ljubljana, 28. 11. 2018





Rok za vložitev zahtevka za revizijo

„Zahtevke za revizijo, ki se nanaša na vsebino objave, povabilo k oddaji ponudbe ali razpisno dokumentacijo, se vložijo v desetih delovnih dneh od dneva objave obvestila o naročilu ali prejema povabila k oddaji ponudbe.

Kadar naročnik spremeni ali dopolni navedbe v objavi, povabilu k oddaji ponudbe ali v razpisni dokumentaciji, se lahko zahtevke za revizijo, ki se nanaša na spremenjeno, dopolnjeno ali pojasnjeno vsebino objave, povabila ali razpisne dokumentacije ali z njim neposredno povezano navedbo v prvotni objavi, povabilu k oddaji ponudbe ali razpisni dokumentaciji, vložijo v desetih delovnih dneh od dneva objave obvestila o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku, če se s tem obvestilom spreminjajo ali dopolnjujejo zahteve ali merila za izbiro najugodnejšega ponudnika.“ (25/1 ZPVPJN)



Praksa DKOM:

018-302/2013:

- obvestilo o dodatnih informacijah/odgovor na vprašanje prek Portala.

018-058/2018, 018-064/2018:

- pojasnilo/dopolnitev/sprememba,
- neposredno povezana navedba.



Obrazložitev odločitve

Praksa SEU:

T 536/11 (European Dynamics), C-406/08 (Uniplex), C-597/13 (Total), C-521/09 (Elf Aquitaine), C-40/12 (Gascogne Sack Deutschland)...

Praksa DKOM:

018-139/2017, 018-196/2017, 018-216/2017, 018-217/2017, 018-089/2018:

- **Zagotovljena sredstva**

018-218/2017, 018-258/2018, 018-265/2017, 018-004/2018, 018-088/2018, 018-097/2018, 018-102/2018:

- **Zavrnitev vseh ponudb**



Nekaznovanost

„Naročnik mora iz sodelovanja v postopku javnega naročanja izključiti gospodarski subjekt, če pri preverjanju v skladu s 77., 79. in 80. členom tega zakona ugotovi ali je drugače seznanjen, da je bila gospodarskemu subjektu ali osebi, ki je članica upravnega, vodstvenega ali nadzornega organa tega gospodarskega subjekta ali ki ima pooblastila za njegovo zastopanje ali odločanje ali nadzor v njem, izrečena pravnomočna sodba, ki ima elemente naslednjih kaznivih dejanj, ki so opredeljena v Kazenskem zakoniku (Uradni list RS, št. 50/12 – uradno prečiščeno besedilo in 54/15; v nadaljnjem besedilu: KZ-1)...“ (75/1 ZJN-3)



„Kot zadosten dokaz, da ne obstajajo razlogi za izključitev iz 75. člena tega zakona, naročnik sprejme naslednja dokazila:

- a) v zvezi s prvim odstavkom 75. člena tega zakona **izpis iz ustreznega registra**, kakršen je sodni register, če tega registra ni, pa **enakovreden dokument**, ki ga izda pristojni sodni ali upravni organ v Republiki Sloveniji, drugi državi članici ali matični državi ali državi, v kateri ima sedež gospodarski subjekt, in iz katerega je razvidno, da ne obstajajo razlogi za izključitev...“ (77/3/a ZJN-3)



„Ob predložitvi prijav za sodelovanje ali ponudb naročnik namesto potrdil, ki jih izdajajo javni organi ali tretje osebe, sprejme ESPD, ki vključuje posodobljeno lastno izjavo, kot predhodni dokaz, da določen gospodarski subjekt:

- a) ni v enem od položajev iz 75. člena tega zakona, zaradi katerega so ali bi lahko bili gospodarski subjekti izključeni iz sodelovanja v postopku javnega naročanja...“ (79/1 ZJN-3)



„Naročnik odda javno naročilo na podlagi meril ob upoštevanju določb 84., 85. in 86. člena tega zakona po tem, ko preveri, da so izpolnjeni naslednji pogoji:

...

b) ponudbo je oddal ponudnik, **pri katerem ne obstajajo razlogi za izključitev iz 75. člena** tega zakona in izpolnjuje pogoje za sodelovanje ter izpolnjuje pravila in merila iz 82. in 83. člena tega zakona, če so bila določena.“ (89/1/b ZJN-3)



- 1.3. – rok za oddajo ponudb, dane izjave o nekaznovanosti (ESPD)
- 5.3. – naročnik poda poizvedbe v kazensko evidenco
 - 7.3. – naročnik prejme potrdilo za 4 subjekte iz SLO,
 - 8.3. – naročnik prejme potrdilo za 2 subjekta iz SLO,
 - 16.3. – naročnik prejme potrdilo za 3 subjekte iz tujine.
- 1.4. – naročnik izda odločitev
- 4.4. – poziv na spremembo odločitve – v ESPD niso navedeni vsi subjekti
- 5.4. – razveljavitev odločitve, poziv na dopolnitev ponudbe
- 8.4. – predložen dopolnjen ESPD z izjavo o nekaznovanosti za manjkajoče subjekte
- 9.4. - naročnik poda poizvedbo v kazensko evidenco
 - 11.4. – naročnik prejme potrdilo za manjkajoče subjekte
- 12.4. – nova odločitev o oddaji javnega naročila
- 15.4. – vložen ZZR
- 15.6. – ZZR je je utemeljen, odločitev se razveljavi, izbranega ponudnika je treba izločiti.
- 17.6. – naročnik poda poizvedbo v kazensko evidenco za 2. ponudnika
 - 19.6. - naročnik prejme potrdilo za 4 subjekte iz SLO,
 - 20.6. – naročnik prejme potrdilo za 2 subjekta iz SLO.



„...Predložitev manjkajočega dokumenta ali dopolnitev, popravek ali pojasnilo informacije ali dokumentacije se lahko nanaša izključno na takšne elemente ponudbe, katerih obstoj pred iztekom roka, določenega za predložitev prijave ali ponudbe, je mogoče objektivno preveriti...“ (89/5 ZJN-3)



„Kadar pravnomočna sodba za kaznivo dejanje iz prvega odstavka tega člena ne določa trajanja izključitve iz postopkov javnega naročanja in naročnik oceni, da ukrepi, ki jih je gospodarski subjekt sprejel v skladu z devetim odstavkom tega člena, niso zadostni, naročnik gospodarski subjekt izloči iz postopka javnega naročanja, če od datuma izreka pravnomočne sodbe za kaznivo dejanje iz prvega odstavka tega člena še ni preteklo pet let...“ (75/11 ZJN-3)



Praksa DKOM:

- 018-203/2017,
- 018-009/2018,
- 018-075/2018,

- 018-135/2018.



Dopolnjevanje ponudb

Praksa SEU:

C-387/14 (Esaprojekt) – nove reference novega subjekta (kapacitete drugih)

Po ugotovitvi neustreznosti seznama dobav je družba zagotovila nov seznam dobav, v katerem se je sklicevala na izkušnje drugega subjekta. Predložila je tudi zavezo tega subjekta, da bo kot svetovalec in konzultant zagotovila sredstva, potrebna za izvedbo naročila.

C-131/16 (Archus) – zamenjava vzorca

Po ugotovitvi neustreznosti vzorca mikrofilma je naročnik ponudniku omogočil njegovo zamenjavo.

C-599/10 (Slovensko), C-336/12 (Manova), C-324/14 (Partner Apelski Dariusz)



Praksa DKOM:

018-060/2018:

- naročnikova pravica, ne dolžnost

018-078/2018:

- v skladu z določbami RD

018-074/2018:

- naknadna predložitev specifikacije ponudbene cene

018-091/2018:

- ESPD – dokazila na voljo v elektronski obliki

018-042/2018:

- menjava kadrov



- 018-140/2016, 018-167/2016, 018-235/2016 – večkratno dopolnjevanje,
- 018-161/2016 – dopolnjevanje glede meril,
- 018-179/2016 – RD ne omogoča dopolnjevanja,
- 018-187/2016 – manjkajoč del predračuna,
- 018-191/2016 – manjkajoča specifikacija cene,
- 018-193/2016 – samoiniciativna dopolnitev ponudbe,
- 018-199/2016 – prekratek rok za dopolnitev ponudbe,
- 018-253/2016 – menjava referenc (018-068/2017)
- 018-003/2017 – dopolnjevanje tehničnega dela ponudbe,
- 018-007/2017 – neenakopravna obravnava glede dopolnjevanja,
- 018-014/2017, 018-087/2017 – očitna napaka – tehnični del ponudbe,
- 018-016/2017 – objektivna preverljivost – boniteta, računi (BON),
- 018-057/2017 – dodatno izpolnjen ESPD obrazec in pooblastila za pridobitev podatkov iz kazenske evidence za člane nadzornega sveta;
- 018-098/2017 – delež in vrsta storitev, ki jih prevzemajo partnerji;
- 018-253/2017 – nevpisana stopnja DDV,
- 018-028/2018, 018-047/2018 – dopolnjevanje tehničnega dela ponudbe.



Uporaba zmogljivosti drugih

„Gospodarski subjekt lahko glede pogojev v zvezi z ekonomskim in finančnim položajem ter tehnično in strokovno sposobnostjo po potrebi za posamezno javno naročilo uporabi zmogljivosti drugih subjektov, ne glede na pravno razmerje med njim in temi subjekti. Glede pogojev v zvezi z izobrazbo in strokovno usposobljenostjo izvajalca storitev ali gradenj in vodstvenih delavcev podjetja ter pogojev v zvezi z ustreznimi poklicnimi izkušnjami pa lahko gospodarski subjekt uporabi zmogljivosti drugih subjektov le, če bodo slednji izvajali gradnje ali storitve, za katere se zahtevajo te zmogljivosti. Če želi gospodarski subjekt uporabiti zmogljivosti drugih subjektov, mora naročniku dokazati, da bo imel na voljo potrebna sredstva, na primer s predložitvijo zagotovil teh subjektov v ta namen.“ (81/1 ZJN-3)



018-109/2018:

- ustreznost za opravljanje poklicne dejavnosti.

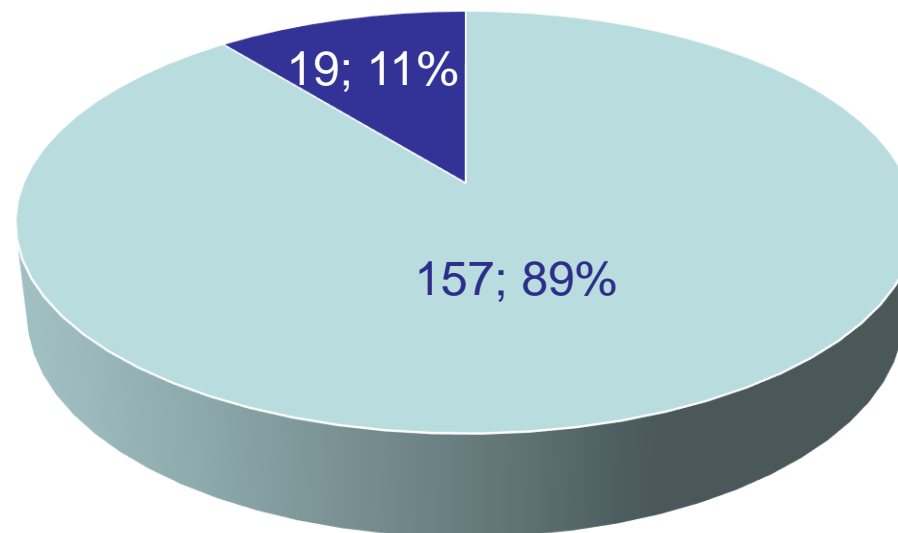
018-232/2017, 018-073/2018:

- subjekt, katerega zmogljivost se uporablja glede pogojev v zvezi z izobrazbo in strokovno usposobljenostjo, mora v ponudbi nastopati kot skupni partner ali kot podizvajalec.



Področje zdravstva

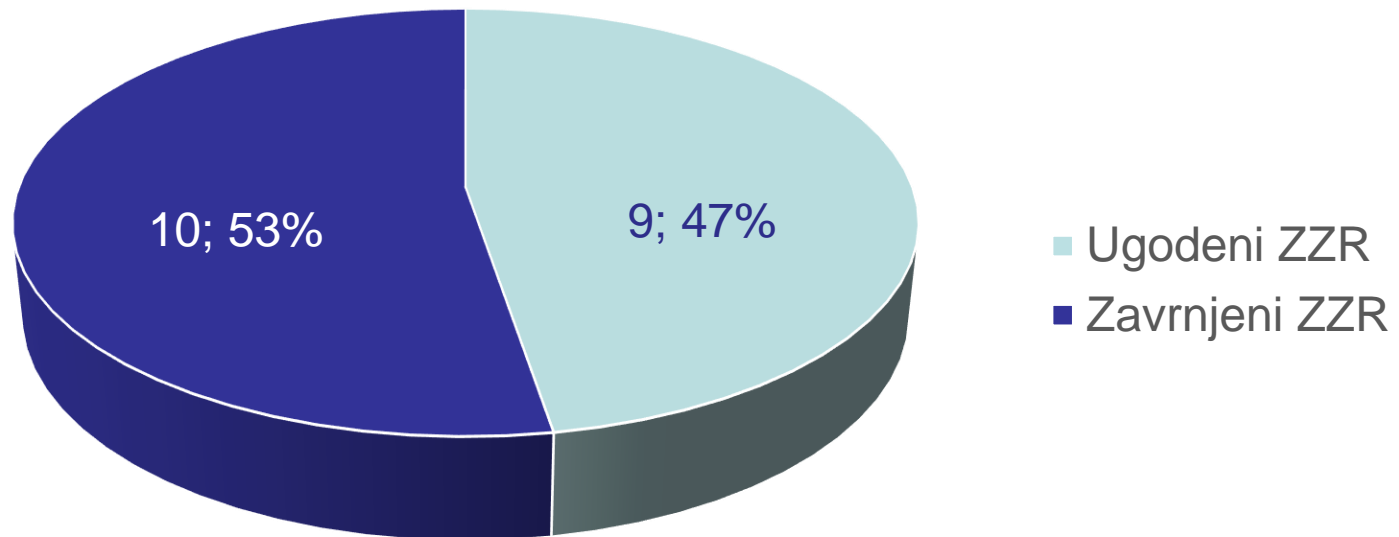
Število obravnavanih zadev v letu 2018



- Ostale zadeve
- Zadeve s področja zdravstva



Uspešnost vlagateljev





Zadeve:

- 018-15/2018, 018-19/2018 – obrazloženost odločitve;
- 018-44/2018 – zavrnitev vseh ponudb;
- 018-170/2018 – nekaznovanost;

- 018-32/2018, 018-99/2018, 018-108/2018 – diskriminatorne tehnične zahteve;

- 018-95/2018 – izdelava informacijskega sistema - edino merilo cena.



Republika Slovenija

Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil

Hvala za pozornost!